

Høringsnotat fra ekstern høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til fastholdelse af arealer i vand- og klimaprojekter

Udkast af 22. oktober 2024 til bekendtgørelse om tilskud til fastholdelse af arealer i vand- og klimaprojekter (engangskompensation) har været i ekstern høring med høringsfrist den 12. november 2024.

Notatet omhandler høringssvar modtaget fra andre end ministerier eller myndigheder under ministerierne.

Der er modtaget høringssvar fra:

- 1. Finans Danmark
- 2. Landbrug & Fødevarer

Høringssvar	Opfølgning
1. Finans Danmark	
<p>1.1 Panthaverinddragelse</p> <p>Finans Danmark fremhæver, at da ordningen er en del af CAP-loven, bør reglerne om panthaverinddragelse, som er beskrevet i CAP-loven, implementeres i bekendtgørelsen.</p> <p>Finans Danmark anfører i den forbindelse følgende:</p> <p>”Det fremgår af CAP-lovens bemærkninger i punkt 3.1.4. Udtagningsprojekter og pant, at</p> <p>”Med bestemmelserne i dele af lovforslagets kapitel 2 samt kapitel 3 vil ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri bl.a. blive bemyndiget til at fastsætte regler vedrørende tilskudsordninger om udtagning af landbrugsarealer til anden anvendelse, herunder udtagning af lavbundslande. Udtagning af arealer har betydning for mange samfundsinteresser, herunder for sikkerheden for penge- og realkreditinstitutternes udlån til landbruget. Det er hensigten, at der i bekendtgørelser vedrørende udtagning af</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Styrelsen vil dog opfordre til, at lodsejere har fokus på orientering af panthavere i relevant omfang. Styrelsen beskriver dette i tilskudsordningens ansøgningsskema (fastholdelseskema) og vejledning.</p>

<p><i>arealer i relevant omfang indsættes regler om, at panthavere, herunder realkredit- og pengeinstitutter, orienteres om konkrete udtagningsprojekter, inden der indsendes ansøgning om tilskud. Ligeledes indsættes i relevant omfang regler om, at der ved anmodning om udbetaling af tilskud skal foreligge dokumentation for en eventuel aftale mellem lodsejere og panthavere i prioriteringsrækkefølgen om hel eller delvis udbetaling af lodsejeres tilskud til panthavere.”</i></p> <p>Det er bestemt ved lov, at der skal indsættes regler om panthaverinddragelse i bekendtgørelsen, og vi vil derfor understrege vigtigheden af, at de bliver implementeret i bekendtgørelsen hurtigst muligt.”</p>	
2. Landbrug & Fødevarer (L&F)	
Væsentligste bemærkninger	
<p>2.1 GLM 10</p> <p>”Landbrug & Fødevarer kvitterer for præciseringen om, at arealet ikke kan anvendes til opfyldelse af GLM 8 (kravet om etablering af 4. pct. ikke produktive arealer) i 2024, da dette krav afskaffes fra og med 2025.</p> <p>Til gengæld har regeringen besluttet, at der fra 2025 indføres et nyt GLM 10-krav, som genindfører kravet om etablering af 4 pct. ikke-produktive arealer. Det står ikke klart i bekendtgørelsesteksten, om det er muligt at anvende tilsagnsarealerne under denne ordning til opfyldelse af det nye GLM 10-krav. Det er vigtigt, at dette præciseres, og at det også tydeliggøres i vejledninger m.v.</p> <p>Helt overordnet har Landbrug & Fødevarer den holdning, at alle arealer, som indgår i beregningen af, hvor stort et areal der skal udlægges som ikke-produktivt under GLM 10, også skal kunne anvendes til at opfylde kravet. Alle omdriftsarealer, som får kompensation efter denne ordning, vil indgå i beregningen af 4 pct. kravet og skal således også kunne anvendes til opfyldelse af kravet.”</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Med de foreslåede ændringer af CAP-planen vil tilsagnsarealer kunne anvendes til at opfylde GLM 10, når bestemmelserne vedrørende GLM 10 opfyldes. Det er for indværende lagt til grund, at EU-Kommissionen vil godkende denne ændring.</p> <p>Der er i bekendtgørelsen ikke bestemmelser om GLM 10, da det ikke er udelukket, at tilsagnsarealer kan anvendes til at opfylde GLM 10. Derfor er der ikke behov for særskilte bestemmelser.</p> <p>Der vil i vejledningen blive redegjort nærmere om mulighederne for at udlægge GLM 10 på tilsagnsarealerne.</p>
<p>2.2. Revisionsklausul</p> <p>”Landbrug & Fødevarer afgav også i 2023 høringssvar vedr. muligheden for</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Ifølge artikel 70, stk. 7, i forordning (EU) 2021/2115 skal medlemsstaterne sikre, at der indføres en revisionsklausul.</p>

engangscompensation, og i lighed med seneste høring er et af vores vigtigste opmærksomhedspunkt den risiko, der er, for at lodsejer mødes af et tilbagebetalingskrav. Det er afgørende for Landbrug & Fødevarer, at tilsagnshavere ikke uforvarende mødes med tilbagebetalingskrav af dele af tilsagnsbeløb som følge af revisionsklausulen. Der bør, inden ordningen igangsættes, foreligge en grundig analyse (der gøres tilgængelig) af, i hvilke tilfælde en evt. revisionsklausul kan komme i spil.”	<p>Revisionsklausulen skal sikre, at tilsagnet revideres, hvis baseline ændres, således at der fortsat kun ydes tilskud for forpligtelser, der er mere vidtgående end baseline (dvs. allerede gældende restriktioner i arealanvendelsen).</p> <p>Som følge af revisionsklausulen er der i bekendtgørelsen anført tilfælde, hvor tilsagnet bortfalder, jf. § 12, og tilfælde hvor tilskudssatsen ændres, jf. § 13. De anførte tilbagebetalingskrav er en konsekvens af, at tilskuddet for hele tilsagnsperioden udbetales på en gang som et engangsbeløb.</p>
Specifikke bemærkninger	
2.3 § 4 - Årlig indberetning ”Det fremgår af § 1, stk. 3, at tilsagn om tilskud kun gives til ejerne af de nævnte arealer. Det vurderes uhensigtsmæssigt for lodsejere, der ønsker at bortforpagte deres arealer, at skulle indsende en ansøgning i TastSelv. Det er unødvendigt byrdefuldt. Derfor bør der være en mulighed for, at forpagter i stedet pålægges den årlige indberetning.”	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Den årlige indberetning skal indgives af tilsagnshaver, dvs. ejer, der har ansvaret for, at kriterier for tilskudsberettigelse er opfyldt, og at forpligtelser opfyldes i hele tilsagnsperioden.</p> <p>Dette hindrer dog ikke, at arealet kan bortforpagtes, og at forpagter eksempelvis kan søge grundbetaling til samme areal.</p>
2.4 § 8, nr. 2 – Kriterier for tilsagn om tilskud ”Der opfordres til, at der gives tilskud til 3-metersbræmmer omkring grøfter, der evt. sløjfes som en del af projektgennemførelsen.”	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Det kan ikke gives tilsagn om tilskud for et areal, der for ansøgningsåret er registreret som beliggende inden for 3-metersbræmmer omfattet af god landbrugs- og miljømæssig stand, jf. kortet på kortportalen.</p>
2.5 § 12, pkt. 1 - Bortfald af tilsagn om tilskud ”Landbrug & Fødevarer opfordrer til, at 3-metersbræmmer omkring vandløb, der opstår som en del af projektgennemførelsen (genslyngede, genåbnede eller mæandrerende vandløb), ikke omfattes af bestemmelsen.”	<p><i>Giver anledning til ændring i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Revisionsklausulen finder anvendelse for 3-metersbræmmer, der ikke er en konsekvens af vand- og klimaprojektet. Dette præciseres i § 12, stk. 1, nr. 1, der affattes således:</p> <p>”§ 12. Tilsagn om tilskud for et areal bortfalder, hvis arealet efter tilsagnsperiodens begyndelse bliver omfattet af en eller flere af følgende reguleringer:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 3-metersbræmmer omfattet af god landbrugs- og miljømæssig stand, jf. den for det pågældende kalenderår gældende bekendtgørelse om konditionalitet og social konditionalitet, dog for kalenderåret 2024 bekendtgørelse om konditionalitet for 2024, og som ikke er en konsekvens af vand- og klimaprojektet.”
2.6 Kapitel 9 ”Landbrug & Fødevarer vil gerne kvittere for, at reglerne for kontrol- og sanktioner nu står sammen med ordningsbekendtgørelsen, hvilket både er	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Reglerne ændres ikke, da reglerne viderefører reglerne i bekendtgørelse nr. 1387 af 29. november 2023 om kontrol</p>

<p>lovteknisk mere sædvanligt, og samtidig gør ordningernes konsekvenser mere gennemskuelige for læseren.</p> <p>Derudover vil Landbrug & Fødevarer påpege, at nedsættelser og administrative sanktioner under denne ordning kan blive meget voldsomme, også selvom de som udgangspunkt divideres med 5 (svarende til et enkelt af de pågældende tilsagnsår). Voldsomheden består i, at der i forvejen er tale om et meget stort udbetalt støttebeløb, som afspejler, at der kommer en permanent tinglyst begrænsning på arealets anvendelse. Misligholdelse af en forpligtelse i et enkelt år skal derfor ikke kunne udløse en reduktion og sanktion svarende til 1/5 af det samlede kompensationsbeløb på arealet.”</p>	<p>og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik.</p> <p>Reglerne om tilskudsnedsettelse og administrative sanktioner afspejler, at tilsagnsperioden er på 5 år, og at tilskud for hele tilsagnsperioden udbetales som et engangsbeløb.</p>
<p>2.7 § 19, stk. 3 – bortfald af tilsagn ved manglende overholdelse af forpligtelser</p> <p>”Det er anført, at ”Manglende opfyldelse af forpligtelser for et godkendt tilsagnsareal kan medføre bortfald af tilsagn om tilskud for arealet. Vurderingen sker ud fra en konkret vurdering af alvor, omfang og varighed”. Landbrug & Fødevarer efterlyser dog en anvendelse af terminologien og kategoriseringen anvendt i EU-domstolens præjudicielle afgørelse i sagen C-6/23, hvorefter der skal skelnes mellem overtrædelser af henholdsvis ”støtteberettigelseskriterier” og ”forpligtelser”. Landbrug & Fødevarer imødeser en præcisering af i hvilke situationer bortfald af tilsagn kan være aktuelt, idet styrelsen for både § 19, stk. 2 og stk. 3, benytter begrebet ”opfyldelse af forpligtelser”, og ikke også anvender begrebet ”støtteberettigelseskriterium” i forbindelse med bestemmelsen om bortfald i stk. 3.”</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>I bekendtgørelsen skelnes mellem kriterier for tilskudsberettigelse, der er fastsat i kapitel 4, og forpligtelser, der er fastsat i kapitel 5.</p> <p>§ 19, stk. 1, omhandler manglende opfyldelse af kriterier, mens § 19, stk. 2 og 3, omhandler manglende opfyldelse af forpligtelser.</p> <p>Tilsagn om tilskud for et areal er betinget af opfyldelse af kriterierne for tilskudsberettigelse. Manglende opfyldelse af kriterier for tilskudsberettigelse for et areal medfører altid bortfald af tilsagn om tilskud for arealet, og krav om tilbagebetaling af tilskud, der er udbetalt for arealet.</p> <p>Manglende opfyldelse af forpligtelser medfører nedsættelse af tilskud og evt. en administrativ sanktion, og kan medføre bortfald af tilsagn om tilskud, jf. § 19, stk. 3. Bortfald af tilsagn ved manglende opfyldelse af forpligtelser sker ud fra en konkret vurdering af alvor, omfang og varighed.</p>
<p>2.8 § 21 – manglende indberetning af alle bedriftens landbrugsarealer</p> <p>”Landbrug & Fødevarer mener, at § 21 skal fjernes fra bekendtgørelsen. Manglende indberetning af alle bedriftens landbrugsarealer har ingen betydning for</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Reglerne ændres ikke, da reglerne viderefører reglerne i bekendtgørelse nr. 1387 af 29. november 2023 om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik.</p>

det tilskud, som denne bekendtgørelse vedrører.”	Reglerne er fastsat af hensyn til kontrol af konditionalitet.
---	---